



## UNESMUN, VII MODELO DE NACIONES UNIDAS

### Órgano: ASAMBLEA GENERAL

#### Tema de debate: Asistencia en materia electoral por parte de la ONU.

Carmen Ruiz  
*Profesora en Colegio Humanitas Torrejón*  
Rocío Martínez  
*Profesora en Colegio Humanitas Torrejón*

Las sociedades democráticas se sirven de las elecciones como pieza clave para su validación y funcionamiento. Sin embargo, el voto electoral que refleja la voluntad de la ciudadanía depende de una interacción compleja de leyes, derechos, sistemas e instituciones electorales que van más allá de un mero evento electoral. Esto quiere decir que las elecciones no garantizan en sí mismas el desarrollo democrático de un estado ya que son insuficientes para avalar la gobernabilidad democrática. En este complejo sistema se quiere una participación incluyente que garantice los mismos derechos a todos los habitantes en edad de voto, unas instituciones corresponsables, mecanismos eficientes de rendición de cuentas y transparencia, así como un contexto social garante de igualdad y libertad en el seno de ese proceso vital para los Estados, por no olvidar la importancia del seguimiento del proceso de transición democrática durante varios años por parte de países cooperativistas en materia electoral.

La asistencia electoral es una de las actividades de mayor resonancia y de las más delicadas desde el punto de vista político de las Naciones Unidas.

El **Departamento de Asuntos Políticos** (DAP) desempeña un papel fundamental en las actividades de las Naciones Unidas dirigidas a prevenir y resolver conflictos en todo el mundo y a consolidar y sostener la paz después de los conflictos. Con este fin, el DAP asesora al Secretario General sobre las peticiones de asistencia electoral que reciba de los Estados miembros y coordina los programas establecidos en respuesta a esas peticiones. Asimismo, el Jefe del Departamento celebra consultas y negociaciones relacionadas con el arreglo pacífico de controversias y coordina las actividades de las Naciones Unidas en materia de asistencia electoral. Hasta la fecha, más de 100 países han recibido asistencia electoral a través de la **División de Asistencia electoral del Departamento de Asuntos Políticos** como actividad de consolidación de la paz, objeto de trabajo de la Asamblea General.

## **Breve historia. Asistencia de las elecciones frente a asistencia electoral.**

El Artículo 21 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos de las Naciones Unidas (1948) ya provee justificaciones legales y morales para la asistencia electoral.

Desde finales de la Segunda Guerra Mundial se vienen desarrollando actividades relativas al apoyo en aspectos electorales y han formado parte de la agenda de política exterior de muchas naciones; sin embargo, todavía era una actividad en desarrollo. Así, la primera ocasión en que la ONU trabajó en procesos electorales nacionales fue a finales de la década de los cuarenta, con la observación de las primeras elecciones en la península de Corea.

En la década de los sesenta se desarrolló una gran labor por parte de democracias ya establecida para el apoyo en materia de asistencia electoral dirigidas a países en desarrollo. No hay duda de que supone un factor de estabilización política y económica para estos países así como una estrategia en política exterior para aquellos que los coordinan. De hecho, Estados Unidos brindó su apoyo en términos prácticos a los partidos políticos de Europa del Sur y Latinoamérica en esa década a través de agencias de cooperación o directamente interviniendo en la fundación de partidos políticos dentro de su plan geoestratégico.

La ONU inicia su andadura en actividades relacionadas con la asistencia electoral formalmente en la década de los sesenta y los setenta a través del Consejo de Administración Fiduciaria. El **PNUD** (Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo) fue creado en 1965 con el fin de asistir a los países y su gente a encontrar soluciones a los principales desafíos de desarrollo. Brinda ayuda a los países a alcanzar simultáneamente el desarrollo sostenible y la reducción de la pobreza, introduciendo mejoras sustantivas en la vida de las personas. En este momento, en el terreno electoral, la ayuda se concentra en planes específicos de los procesos electorales como el del establecimientos de infraestructuras, organización o conducción de elecciones (misiones de observación, sobre todo).

Lista de misiones o actividad de la ONU en materia de asistencia electoral:

1989 Namibia, proceso que condujo a su independencia.

Nicaragua, 1990

Angola, 1992

Camboya, 1993

El Salvador, Sudáfrica y Mozambique, 1994

Eslovenia Oriental (Croacia), 1997

República centroafricana, 1998 y 1999

Afganistán, 2004, 2005 y 2010

Irak, 2005 y 2010

Liberia, 2005

Haití, 2006 Y 2010

República Democrática del Congo, 2006

Côte d'Ivoire, 2010

Hay que señalar que el grado de participación de las Naciones Unidas depende de las solicitudes hechas por los gobiernos así como de los acuerdos de paz o los mandatos de la Asamblea General o del Consejo de Seguridad.

### **Asistencia técnica efectiva.**

Por asistencia técnica efectiva entendemos todas las iniciativas y actividades dirigidas a mejorar la calidad e impacto de la asistencia electoral brindada a las instituciones electorales de los países socios. En este sentido, la asistencia electoral es parte del desarrollo democrático de los países, de acuerdo con los cinco principios básicos de “pertenencia, alineación, armonización, gestión orientada a resultados y responsabilidad mutua” que se establecen en la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda para el Desarrollo.

Es en la década de los ochenta-noventa, tras la Guerra Fría, cuando se advierte la necesidad de apoyo por parte de las instituciones internacionales a la hora de crear democracias más estables, pacíficas y económicamente solventes. Por ello, tras la caída de regímenes autoritarios, así como aquellos que dejaban atrás el régimen militar, estos optaron y obtuvieron ayuda, sobre todo económica, para aspectos electorales. Sin embargo, esta incipiente interés en garantías electorales no tuvo el impacto exigido y exigible en las transiciones de Europa del Este, Latinoamérica, África subsahariana o Asia. Los estados no progresaban en términos de salud democrática tal y como se preveía en los planes electorales, ya que se organizaban hasta la fecha como un evento concreto y no un seguimiento del proceso de cambio. Es por ello que la asistencia electoral ha de combinarse con tareas que optimicen el desarrollo democrático. De ahí la diferencia entre asistencia para las elecciones y asistencia electoral.

Durante los años 90 la ONU vivió todo un desafío en la gestión y ayuda electoral ya que primaron medidas precipitadas que se consideraban acercarían a estas naciones incipientes o a otras en proceso de transición a un modelo democrático estable; pero nada más lejos de la realidad: pues en muchas ocasiones supuso un proceso artificial, en el mejor de los casos, o a la vuelta de antiguos caudillos reconvertidos en líderes legítimamente electos en esta rápida intervención.

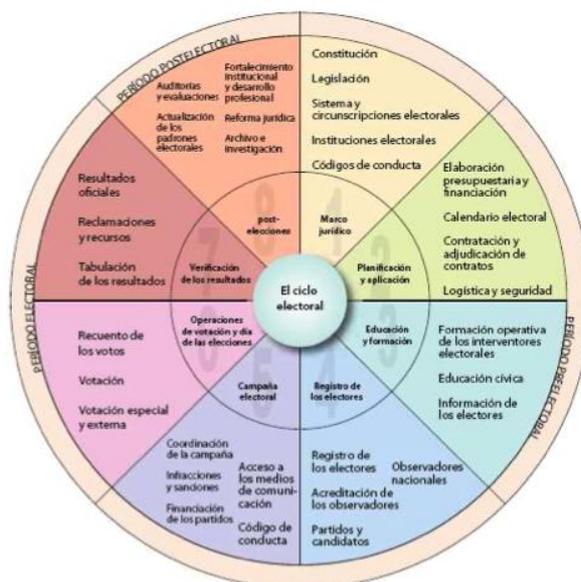
De este modo el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) e IDEA Internacional (Instituto Internacional para la Democracia y Asistencia Electoral, creado en los años 90) han trabajado para crear un instrumento más global y continuador en proyectos relativos a temas electorales para promover el desarrollo de las democracias. En este contexto, el desarrollo más notable ha sido el del “ciclo electoral”, una herramienta que permite planificar y capacitar la asistencia a largo plazo.

Así, se entiende tras varios análisis del PNUD (revisiones sobre una década en asistencia electoral 1990-2000) que “la democratización tiende a desplegar una serie de

etapas en secuencia”<sup>1</sup> que no se acogen necesariamente al diseño del plan electoral proveído desde estos organismos por no atender a la idiosincrasia del país receptor. Durante los periodos entre elecciones, muchos países en desarrollo se alejaban de la trayectoria inicialmente establecida para su democracia al reformar sus sistemas políticos y electorales. En muchas ocasiones, estos cambios fueron resultado de un proceso genuino de desarrollo democrático al interior de esas naciones. En otros casos, los cambios fueron impuestos por los nuevos gobernantes en un intento por mantenerse en el poder. Por tanto, el intento de la ONU por mantener a estos países en el sendero democrático era una tarea ardua y altamente costosa.

## Ciclo electoral

Este modelo visual trata de explicar que en un proceso electoral y en el posterior desarrollo democrático del país se dan una serie de grupos de interés que interactúan constantemente y que el fallo en uno de ellos afecta a todos los demás. De este modo, es fácil predecir posibles transgresiones en el sistema. De este modo, estas son las áreas de fortalecimiento de capacidades según el ciclo electoral IDEA Internacional.



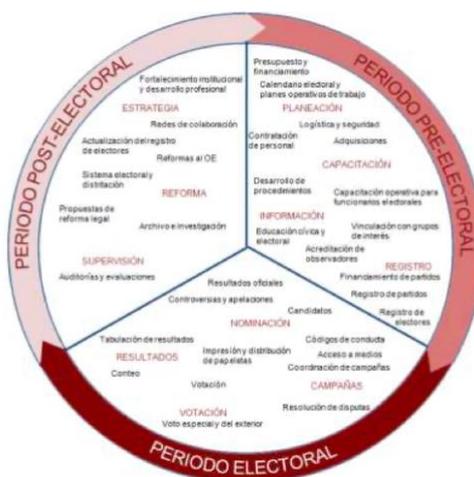
Fuente: IDEA Internacional ([http://www.idea.int/about/upload/leaflet\\_ep\\_low.pdf](http://www.idea.int/about/upload/leaflet_ep_low.pdf))

<sup>1</sup> Thomas Carothers, “The End of the Transition Paradigm”, Journal of Democracy, Volume 13, N.1, January 2002.

Estas serían todas las fases a tener en cuenta recogidas en instituciones o grupos de trabajo.



Áreas de fortalecimiento de capacidades según el ciclo electoral, ACE<sup>2</sup>



La Red de conocimientos electorales ACE es un portal digital donde se recogen los datos más exhaustivos sobre asistencia electoral. Lo forma un comité de expertos

<sup>2</sup> <http://aceproject.org/ero-en/topics/electoral-management/electoral%20cycle.JPG/view> .

técnicos que asesoran los procesos electorales alrededor del mundo. El programa apareció en 1998 como “Proyecto sobre Administración y Costo de Elecciones en la sede de las Naciones Unidas”, auspiciado por el IDEA Internacional, la Fundación Internacional para Sistemas Electorales (IFES) y el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (DAES). A nivel mundial, fue el primer recurso en línea de su tipo en el ámbito electoral.

Asimismo, con este amplio panorama en mente, y en respuesta a una demanda creciente de asistencia, el PNUD creó el Programa Global de Apoyo al Ciclo Electoral (GPECS) en abril de 2010. El programa concibe a la asistencia electoral de una manera integral que incluye los diferentes componentes del proceso electoral, no solo limitándose a la asistencia de eventos electorales. A continuación recogemos de manera textual algunos de los datos y cifras que recoge el programa:

[https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/publications/es/GPECS\\_viewing\\_SP.pdf](https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/publications/es/GPECS_viewing_SP.pdf)

- ***El PNUD apoya entre 30 y 40 países anualmente en el área de asistencia electoral***
- ***Desde 2007, la mayoría de los países que requirieron apoyo, lo hicieron para el período entre elecciones, no para el día de la jornada electoral.***
- ***Del total de las solicitudes de apoyo, África representa el 47%; Asia Pacífico el 18% y los Estados Árabes, América Latina y el Caribe y Europa y la Comunidad de Estados Independientes el 35% en su conjunto.***
- ***Entre 2005 y 2008, la asistencia electoral representó el 18% del gasto total del PNUD en gobernabilidad democrática.***

*Aproximadamente, la mitad de los recursos del GPECS se invierte en acciones a nivel país, a efecto de fortalecer las capacidades de las instituciones electorales para planear, administrar y llevar a cabo elecciones libres y equitativas a nivel nacional, regional y local. Asimismo, se apoya a estas instituciones para elaborar sus planes estratégicos y operacionales; mejorar sus habilidades para evaluar costos electorales y preparar presupuestos; para unir procesos de registro civil y del votante a fin de reducir costos y aumentar la eficiencia y transparencia; diseñar e implementar planes de compras, a fin de que materiales esenciales desde urnas hasta tinta indeleble lleguen a tiempo incluso en los centros de votación más remotos; así como a administrar efectivamente el conteo y publicación de resultados. Con este tipo de acciones, por ejemplo, se apoya a las instituciones electorales para que puedan equilibrar velocidad con precisión en momentos tan delicados como estos.*

### Las mujeres en el marco de la asistencia electoral

En el marco del Programa Global para el Apoyo del Ciclo Electoral del PNUD que fue realizada conjuntamente a ONU Mujeres, se advirtió de la necesidad de alcanzar una igualdad real de hombres y mujeres en las oportunidades a la hora de ocupar cargos directos en cualquier nivel de decisión pública, ya advertidos en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible para crear sociedades más prósperas y estables. Cada vez más mujeres ocupan estos puestos y participan en los procesos electorales como personal, votantes, candidatas, etc. Sin embargo, la violencia contra la mujer sigue componiendo un obstáculo real para el ejercicio de estos derechos. De ahí que haya que estudiar los casos de privación de los derechos de las mujeres durante las elecciones y los efectos que estos hechos tienen en el conjunto de la sociedad a corto y largo plazo (violencia política contra las mujeres en las elecciones, VCME).

### Tecnología

Todos los esfuerzos actuales para reforzar y garantizar el desarrollo democrático de los pueblos a través de la asistencia electoral debe combinarse con aspectos referentes al creciente uso de la tecnología durante estos procesos. La tecnología de la Información y la Comunicación (ICT) debe trasladarse también a democracias emergentes, países en procesos de paz, etc., no solo en términos de aplicaciones, programas de cómputo, bases de datos, etc., sino también en lo referido a la transparencia comunicativa, sobre todo debido al desarrollo de programas de *fake news* a través de redes o del manejo absoluto de estas durante el proceso electoral, tal y como se ha estudiado en los procesos americano o en algunos europeos como posibles intervenciones de otros estados.

### ODM: eliminación de la pobreza.

Un gobierno democrático estable puede dar más garantías en la consecución de los objetivos de desarrollo del milenio, en concreto uno de los más relevantes: la erradicación de la pobreza. Cuando un ciudadano puede intervenir libremente y con garantías en la elección del gobierno de su pueblo está defendiendo sus intereses y el de sus conciudadanos. De este modo, el debate sobre el tipo de asistencia electoral y el seguimiento y asesoramiento de ese pueblo son inmensamente necesarios.

## Bibliografía y enlaces de interés

[http://www.investigacion.biblioteca.uvigo.es/xmlui/bitstream/handle/11093/499/Asistencia a los procesos electorales.pdf?sequence=1](http://www.investigacion.biblioteca.uvigo.es/xmlui/bitstream/handle/11093/499/Asistencia_a_los_procesos_electorales.pdf?sequence=1)

[http://www.oas.org/saf/accountability/evaluation/evaluación sistemas electorales vol i .pdf](http://www.oas.org/saf/accountability/evaluation/evaluación_sistemas_electorales_vol_i.pdf)

<https://aceproject.org>

[https://aceproject.org/ace-es/focus/fo\\_eea/fo\\_eea-setting-up-an-eea-project](https://aceproject.org/ace-es/focus/fo_eea/fo_eea-setting-up-an-eea-project)

<https://dppa.un.org/es/prevention-and-mediation>

<https://www.un-ilibrary.org/content/books/9789210556095/read>

<https://www.un-ilibrary.org/content/books/9789211563009/read>

<https://www.un-ilibrary.org/content/books/9789213628843/read>

[www.un.org.unpa/es/elections](http://www.un.org.unpa/es/elections)

## Contactos de interés

Departamento de Asuntos Políticos (DAP)

Secretario General Adjunto. Sr. B. Lynn Pascoe (Estados Unidos)

[www.un.org/spanish/Depts/dpa](http://www.un.org/spanish/Depts/dpa)

Grupo de Gobernabilidad Democrática, Dirección de Políticas de Desarrollo

Geraldine Fraser-Moleketi, Directora

[geraldine.frasermoleketi@undp.org](mailto:geraldine.frasermoleketi@undp.org)